

# Boletín Compras Responsables

## El *Kompass Nachhaltigkeit* - Herramienta web para oficiales de compras y empresas en Alemania

Luise Dietrich, Heike Harling y Laura Haeussler  
German Development Institute (DIE)

### 1. Introducción

Debido a su proporción significativa del PIB las compras públicas poseen un gran peso y pueden influir en los patrones de producción y consumo. Por eso es asumido que los Compras Públicas Sustentables (CPS) pueden tener un apalancamiento hacia el desarrollo sustentable.

El tema de las CPS contiene ciertos desafíos: Por un lado, debido a su financiamiento tributario, las instituciones públicas se encuentran bajo una presión financiera particular y tienen que tomar decisiones principalmente basadas en los precios. La inclusión de cualquier otro criterio debe estar justificada en detalle, de acuerdo con los reglamentos administrativos. Por otro lado, el tema de la sustentabilidad es muy complejo y su consideración significa altos costos de transacción.

Para enfrentar estos desafíos fue desarrollado el "[Kompass Nachhaltigkeit](#)" (brújula de sustentabilidad). Esta herramienta web está financiada por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo alemán (BMZ) y está siendo implementado por la Asociación Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ) GmbH en asociación con la Agencia de Servicios Communities in One World (SKEW) de Engagement Global gGmbH.

El *Kompass* fue presentado inicialmente en 2010 por el BMZ. Como parte de la reforma de la contratación

pública 2016 fue relanzado: con el relanzamiento del portal de Internet, el Gobierno Federal de Alemania también está apoyando la reforma de la ley de contratación pública de la UE, que entró en vigor el 18 de abril de 2016. La reforma presentada por el Ministerio Federal de Asuntos Económicos y Energía ha fortalecido ampliamente las posibilidades de tener en cuenta los aspectos ambientales y sociales en los procedimientos de adquisición.

### 2. Descripción de la Herramienta Web

El *Kompass* ofrece información práctica a los compradores públicos que les ayuda a comprar de forma más sustentable, así como a las empresas que desean producir de manera sustentable. Se centra en cuestiones de sustentabilidad en las cadenas de valor mundiales y en el uso de etiquetas de calidad y sellos en la contratación pública. Para tal fin, la herramienta web brinda información y apoya la implementación práctica.

En el sitio web, los compradores encuentran:

- Información básica sobre CPS
- Información sobre la adquisición sustentable de diferentes grupos de productos: textiles, computadoras, productos de madera, productos alimenticios, piedra natural, productos de papel, detergentes, etc.
- Información sobre cómo integrar criterios de sustentabilidad en el proceso de adquisición, por ejemplo en fichas técnicas

- Información sobre estándares y etiquetas de sustentabilidad, así como una comparación de los diferentes etiquetas
- Ejemplos prácticos

## 2.1 Brindar información

Los procedimientos de licitación pública ofrecen varias posibilidades para integrar aspectos de sustentabilidad. El margen de maniobra y las medidas para integrar la sustentabilidad en las diferentes fases del proceso de adquisición se describen en la subpágina [Sustainability in the Procurement Process](#) (sustentabilidad en el proceso de adquisición).

Sin embargo, existen diversos desafíos sociales y ambientales en las cadenas de valor de los grupos de productos. La subpágina [Social and Environmental Challenges](#) (desafíos sociales y ambientales) describe los problemas relevantes a lo largo de la cadena de valor para algunos grupos de productos que pueden tomarse en consideración en un proceso de adquisición.

## 2.2 Apoyar la implementación práctica

Como las etiquetas y sellos de sustentabilidad se multiplican, se ha vuelto más difícil encontrar etiquetas o sellos confiables que cubran requisitos específicos. El [Sustainability Standards Comparison Tool](#) (herramienta de comparación de estándares de sustentabilidad) ofrece la posibilidad de analizar, comparar y encontrar etiquetas que correspondan a los criterios y requisitos legales seleccionados. Además, los compradores pueden encontrar módulos de texto listos – en alemán – para documentos de licitación y una lista de proveedores potenciales.

Adicionalmente existe el *Kompass* municipio ([Municipality Compass](#)) que incluye información y ejemplos de documentos de licitación para las CPS en las municipalidades. Ofrece ejemplos de mejores prácticas de municipalidades en Alemania y da información completa sobre marcos legales, directivas

y decisiones a nivel estatal alemán, así como listas con contactos de expertos y empresas.

Además, el *Kompass* es una “ventanilla única” para las empresas que desean alinear sus compras con los estándares internacionales de sustentabilidad. La herramienta da un autocontrol para que las empresas identifiquen los riesgos en su cadena de valor y ofrece orientación y soluciones sobre cómo tratar con ellos. Esto incluye las mejores prácticas de otras empresas, así como instrumentos y estándares reconocidos internacionalmente. Un elemento central del *Kompass* es un proceso desarrollado con el apoyo del “Local Network Germany” (red local Alemania) que permite a las empresas un análisis exacto de sus adquisiciones. Cada paso del proceso implica herramientas e instrumentos estándar con una guía detallada. En general, están cubiertos los aspectos ecológicos y sociales de las CPS.

## 3. Posibilidades y limitaciones

Como el *Kompass* aborda una gran variedad de preguntas sobre adquisiciones sustentables, ofrece grandes posibilidades para los compradores y las empresas. Por lo tanto, la información proporcionada es relevante tanto para compradores públicos como privados de pequeñas y medianas empresas. Ofrece la posibilidad de tomar decisiones basadas en juicios realizados por expertos en los respectivos subcampos de producción sustentable. El método de evaluación de los diferentes estándares se mejora continuamente y, por lo tanto, el sitio web se mantiene actualizado.

La información compleja se explica en un lenguaje comprensible y con muchos ejemplos prácticos. Sin embargo, se necesita una comprensión básica del debate sobre producción sustentable para poder trabajar con el *Kompass*. La ventaja especial de *Kompass* es que, al centrarse en las cadenas de valor internacionales, ofrece la posibilidad de adquirir de una manera verdaderamente sustentable. Esto es de gran importancia en el contexto de la globalización.

En general, el sitio web se adapta a las necesidades específicas de los compradores, pero lamentablemente, por el momento, solamente a los de los compradores y empresas alemanes. Solo la información más general sobre certificados también es útil para usuarios internacionales. Pero por ahora, esta sección del sitio web, el [Standard Comparison Tool](#) (herramienta de comparación de estándares), solo incluye 44 estándares. Además, solo está disponible en alemán e inglés y aún no es tan fácil de usar como podría ser.

Otra limitación del *Kompass* es el hecho de que, debido a la complejidad del tema, los compradores necesitan capacitación adicional para poder dominar verdaderamente las CPS. Además, debido a la gran cantidad de información los compradores podrían desmotivarse, ya que la implementación de CPS parece demasiado difícil.

Para implementar CPS de forma integral, una herramienta como *Kompass* no puede ser suficiente. Se necesita un marco legal completo y voluntad política. Hasta ahora, el *Kompass* solo se adapta al marco legal alemán específico y, por lo tanto, no es accesible como una herramienta verdaderamente útil para los compradores no alemanes.

En general, es necesario realizar mucho trabajo antes de poder usar una herramienta como el *Kompass*, por ejemplo, en el contexto latinoamericano, tanto desde una perspectiva legal como lingüística. Una pregunta, que la herramienta no responde, es cómo tratar los productos ofrecidos por empresas pequeñas o alternativas que no pueden o no quieren pagar para certificaciones o sellos.

#### 4. Perspectiva

Por el momento no se puede afirmar con certeza, si y cómo se abordarán los retos y las deficiencias mencionadas anteriormente. La duración del proyecto *Kompass Nachhaltigkeit* se ha ampliado y queda por

ver cuáles serán los próximos pasos para adaptar y mejorar la herramienta.

Sin embargo, independientemente de la continuación de este proyecto, podría inspirar proyectos similares, así como cooperación con América Latina o en el contexto latinoamericano.

---

## Compras Responsables

*Es una publicación propiedad de CEGESTI.*

*Para leer los artículos publicados anteriormente visite:  
<http://www.comprasresponsables.org/>*